

## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЯМИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

К.В. Есякова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия*

В Российской Федерации наиболее традиционной и эффективной формой природоохранной деятельности является создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ), система которых представляет собой основной запас экологически ценных объектов. Задачей государства в отношении ООПТ состоит в обеспечении охраны, учета и управления использованием данной категории земельного фонда.

Термином ООПТ обозначают участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны [1]. Основным документом, который регулирует отношения в области организации и охраны ООПТ, а также контроля за изменением их состояния регулируются Федеральным Законом № 33.

По обработанным данным, представленным в информационной системе «Особо охраняемые природные территории России» [4], на территории Российской Федерации находится более 13000 ООПТ, относящихся к различным категориям. Принцип функционирования связей всех компонентов ООПТ и его ранг определяют по конкретным характеристикам, таким как: рельеф, климат, почвы, растительный и животный мир.

Согласно классификации ООПТ, соответствующей Федеральному закону № 33, к *первому*, то есть высшему рангу относятся резерваты строгой охраны – государственные природные заповедники [1].

Ко *второму* рангу относят национальные парки. Они отличаются от государственных заповедников тем, что на их территориях разрешается регулируемый туризм и отдых, т.е. для них характерен дифференцированный режим особой охраны и использования.

*Третьему, четвертому, пятому и шестому* рангу ООПТ может быть присвоен статус федерального, регионального и даже местного значения. Следовательно, к третьему рангу относят природные парки, природные заказники – к четвертому, а к пятому и шестому рангам – памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады.

По данным инвентаризации [2], в 2019 году на территории Томской области насчитывается 185 ООПТ: из них 1 федерального, 108 регионального и 78 местного значения (рис. 1).



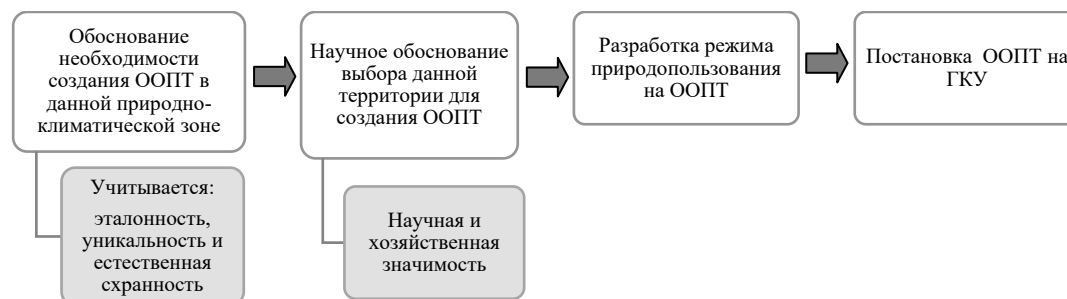
Рис. 1 Структура особо охраняемых природных территорий Томской области

На территории России ООПТ являются наиболее проблемной категорией земельного фонда, поскольку их значительная площадь не поставлена на государственный кадастровый учет (ГКУ). Документация об ООПТ, которые поставлены на ГКУ, содержит неполные, разрозненные и противоречивые сведения, что недопустимо для государственных информационных ресурсов [3].

Целью работы является выявление и систематизация недостатков ГКУ ООПТ, а также разработка рекомендаций по их устранению для совершенствования управления землями ООПТ.

Каждая ООПТ является уникальным природно-экологическим комплексом, ценностью которого является функционирование в естественном режиме. В последнее время все чаще происходит прямое нарушение режима особой охраны ООПТ. Самым серьезным является незаконное отведение земельных участков, входящих в состав ООПТ, под застройку, прокладку дорог и инженерных коммуникаций. Зачастую причиной, которая мешает привлечь виновных к ответственности, является отсутствие четко установленных границ ООПТ, что дает возможность застройщикам оспаривать факт нахождения объектов застройки на охраняемой территории.

Во время разработки системы ООПТ идет проработка комплекса вопросов, требующих научного подхода. На рисунке 2 представлена авторская схема основных групп вопросов, необходимых для разработки системы ООПТ.



**Рис. 2** Схема основных групп вопросов, необходимых для разработки системы особо охраняемых природных территорий

Цель и принципы ведения ГКУ заключаются в том, что идет постоянный учет территорий, оценка состояния заповедного фонда и увеличивается эффективность контроля в области охраны и использования природных территорий. В настоящее время из-за отсутствия сведений о границах ООПТ, доля информации о них, внесенной в ЕГРН оценивается всего 70%.

Проблемы, связанные с образованием, формированием границ ООПТ и их постановкой на государственный кадастровый учет объединены нами в следующие группы: правовые, кадастровые, финансовые, эколого-хозяйственные и научные (таблица).

*Таблица*

**Проблемы, связанные с образованием, формированием границ особо охраняемых природных территорий**

<b>Правовые проблемы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Длительность процесса согласования проектов решений;</li> <li>ограничение интересов структур, предприятий, граждан, осуществляющих применение лесных ресурсов, недр и объектов животного мира;</li> <li>отсутствие четкого механизма взаимодействия между подразделениями Росреестра при согласовании и передаче текстового и графического описания местоположения границ ООПТ.</li> </ul>
<b>Кадастровые проблемы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Неполные сведения об объектах учета в ЕГРН;</li> <li>изрезанность границы;</li> <li>сложность установления режима охраны и границ территории, которая связана с присутствием участков существенной площади, предоставленных для эксплуатации природных ресурсов;</li> <li>сложность в определении и уточнении границ;</li> <li>пересечение других земельных и лесных участков, территориальных зон, лесничеств, лесопарков.</li> </ul>
<b>Финансовые проблемы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ограниченное финансирование.</li> </ul>
<b>Эколого-хозяйственные проблемы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осуществление на смежных участках деятельности, влекущей снижение экологической ценности территории.</li> </ul>
<b>Научные</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие актуальной информации о состоянии ООПТ и трендах его изменения.</li> </ul>

Для решения перечисленных проблем существует необходимость разработки и утверждения дополнительных нормативно-правовых актов, которые бы четко регламентировали процесс формирования границ ООПТ и согласование внесенных сведений в ЕГРН о границах ООПТ.

#### Литература

- ОГБУ «Облкомприрода» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ogbu.green.tsu.ru/>.
- Особо охраняемые территории России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oopt.aari.ru/>.
- Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях». [Электронный ресурс]: федер. закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Черникова Т.Ю. Основные проблемы развития системы ООПТ Томской области: Доклад о состоянии и использовании земель Томской области в 2013 году. [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.lib.tpu.ru/fulltext/c/2015/C11/V1/259.pdf>.